

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Proiect de Lege

**pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu (România) – Cantemir (Republica Moldova), semnat la 1 octombrie 2025 la București**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

<b>1. Sursa proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost inițiat de către Ministerul Afacerilor Interne în vederea ratificării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu (România) – Cantemir (Republica Moldova), semnat la 1 octombrie 2025 la București, denumit în continuare „Acord”.
<b>2. Descrierea situației actuale</b>	Facilitarea tranzitului de persoane și accelerarea tranzitului de mărfuri sunt parte a eforturilor ample ale Guvernului României de racordare cât mai profundă a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, precum și pentru a sprijini economia ucraineană intens afectată de război, în strânsă coordonare cu Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii. În vederea fluidizării traficului la frontierele cu Republica Moldova, în prezent se realizează controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Albița - Leușeni rutier (proiect pilot lansat la data de 15 aprilie 2023), în baza Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Albița (România) - Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la Albița la 9 februarie 2023, ratificat prin Legea nr. 90/2023) și Galați-Giurgiuilești rutier (lansat la 24 august 2025), în baza Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Galați (România) - Giurgiuilești (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la 20 noiembrie 2024 la București, ratificat prin Legea nr. 62/2025). În actualul context, transportul feroviar de marfă reprezintă o componentă esențială pentru diversificarea rutelor de transport și consolidarea rezilienței economice, prin crearea de rute alternative



viabile la cel rutier, permițând creșterea volumului de marfă exportată/importată. În plus, transportul feroviar are un impact pozitiv asupra mediului, poluarea fiind redusă comparativ cu transportul rutier, contribuind astfel și la îndeplinirea obiectivelor de tranziție verde. Prin eficiență, capacitate mare de transport și sustenabilitate, transportul feroviar reprezintă un pilon strategic pentru dezvoltarea economică și protecția mediului.

Redeschiderea punctului feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu (România) - Cantemir (Republica Moldova) – nefuncțional din 2010 – are o deosebită valoare strategică deoarece va face parte din inițiativa culoarelor de solidaritate ale Uniunii Europene și va reconecta Republica Moldova la coridoarele feroviare europene, reprezentând o poartă spre porturile românești (Galați, Constanța) și, implicit, spre Uniunea Europeană. Importanța este dată și de situația podului de la Giurgiulești – Galați, care nu este într-o condiție foarte bună. În situația în care acesta ar deveni impracticabil, Fălciu-Cantemir reprezintă alternativa pentru Republica Moldova de a ajunge cu cereale în port, la Constanța. Mai mult, în situația în care podul de la Giurgiulești-Galați devine inutilizabil, se creează un pericol și pentru sistemul energetic al Republicii Moldova, întrucât pe acolo trec și vagoanele cu motorină și păcură către Republica Moldova.

Textul documentului de cooperare a fost aprobat pentru negociere și semnare prin Memorandumul MAI nr. 656583/15.09.2025 cu tema: Finalizarea negocierii și semnarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu (România) – Cantemir (Republica Moldova).

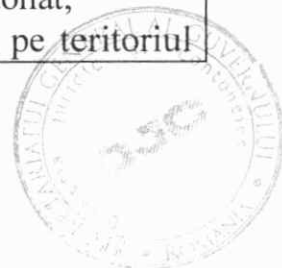
Discuțiile informale cu privire la încheierea documentului de cooperare internațională au fost demarate la 30 iunie 2025, pornind de la un proiect de text înaintat de partea din Republica Moldova. Ulterior, la data de 31 iulie 2025 a avut loc o reuniune tehnică, între România și Republica Moldova, sub coordonarea celor două ministere de interne, discuții care s-au continuat la data de 08.08.2025, fiind organizată la sediul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii o nouă întrevedere de lucru, cu participarea autorităților competente din România și a celor omoloage din Republica Moldova.

Astfel, textul documentului de cooperare internațională, agreat cu partea Republicii Moldova a fost transmis Comisiei Europene pentru verificarea compatibilității cu dreptul Uniunii Europene la data de 25.08.2025. Validarea Comisiei Europene a fost comunicată la data de 9 septembrie 2025.

Acordul a fost semnat la data de 1 octombrie 2025, la București, de către domnul Marian – Cătălin PREDOIU, viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne, în baza deplinilor puteri eliberate de Ministerul



	<p>Afacerilor Externe, iar pentru Republica Moldova documentul de cooperare internațională a fost semnat de către doamna Daniella Misail – NICHITIN, ministrul afacerilor interne, în baza deplinelor puteri eliberate în acest sens de către Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova.</p>
<p><b>3. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin acest Acord se creează cadrul juridic bilateral necesar implementării conceptului de control coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu (România) - Cantemir (Republica Moldova). Spre deosebire de controlul coordonat derulat în celelalte puncte de trecere a frontierei de stat, controlul coordonat în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu (România) – Cantemir ( Republica Moldova) se va desfășura pe ambele sensuri, în gara Fălciu, acesta reprezentând un element de noutate în materia controlului coordonat.</p> <p>Astfel, polițiștii de frontieră din România și Republica Moldova vor efectua controale succesive atât pe sensul de intrare în România cât și pe sensul de ieșire din România (intrare în Republica Moldova), fără a se realiza interconectarea bazelor de date gestionate de către aceștia.</p> <p>Acordul conține principiile și regulile cooperării în cursul efectuării controlului coordonat al traficului de frontieră al persoanelor și mărfurilor, precum și al mijloacelor de transport care trec frontiera de stat. De asemenea, reglementează aspecte privind activitatea personalului de serviciu și răspunderea juridică, locurile de serviciu pentru desfășurarea controlului și personalul care prestează servicii.</p> <p>Acordul are o valabilitate de 12 luni. La finele acestei perioade autoritățile competente vor evalua eficacitatea implementării acestui tip de control și vor decide continuarea cooperării pentru perioade succesive de câte 12 luni.</p> <p>Prevederile Acordului reglementează modalitățile concrete de realizare a controlului coordonat, aspecte privind activitatea personalului de serviciu și răspunderea juridică, locurile de serviciu pentru desfășurarea controlului și personalul care prestează servicii, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- desfășurarea controlului coordonat în oprire pe ambele sensuri, în gara feroviară Fălciu;</li> <li>- transbordarea mărfurilor se va realiza între vagoane, pe infrastructura disponibilă din stația feroviară Prut 2 (Republica Moldova);</li> <li>- definește controlul coordonat la trecerea frontierei, stabilește autoritățile de control, personalul de control, persoanele care prestează servicii, teritoriul de funcționare, tipurile de mărfuri și mijloace de transport verificate, instalațiile de comunicații electronice și de transfer al datelor utilizate și locul de serviciu pentru controlul coordonat;</li> <li>- principiile și regulile cooperării în cursul efectuării, pe teritoriul</li> </ul>



	<p>României, a controlului coordonat al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- organizarea controlului coordonat;</li> <li>- atribuțiile personalului de control;</li> <li>- atribuțiile personalului care prestează servicii;</li> <li>- protecția datelor cu caracter personal și a informațiilor cu caracter clasificat schimbate în timpul verificărilor.</li> </ul> <p>În ceea ce privește autoritățile competente pentru punerea în aplicare a Acordului, acestea sunt după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pentru Guvernul României: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră Română;</li> <li>- Ministerul Finanțelor, prin Autoritatea Vamală Română,</li> <li>- Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;</li> <li>- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - SA;</li> <li>- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea Națională Fitosanitară;</li> <li>- Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Garda Națională de Mediu.</li> </ul> </li> <li>• Pentru Guvernul Republicii Moldova: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră;</li> <li>- Ministerul Finanțelor, prin Serviciul Vamal;</li> <li>- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prin Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”;</li> <li>- Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>4. Alte informații</b></p>	<p>Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, potrivit căruia tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege.</p> <p>În acest sens, precizăm că art. 23-34 din Acord conțin o serie de prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, aceasta fiind parte componentă a dreptului fundamental la viață intimă, familială și privată, prevăzut la art. 26 din Constituția României, republicată.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1. Descrierea generală a beneficiilor și</b></p>	<p>După intrarea în vigoare a actului normativ, va fi implementat controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de</p>



<b>costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>	control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu - Cantemir, scopul implementării acestuia fiind fluidizarea, simplificarea și coordonarea controlul traficului feroviar de frontieră.
<b>2. Impactul social</b>	Nu este cazul.
<b>3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Nu este cazul.
<b>4. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul.
<b>4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>	Nu este cazul.
<b>4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.
<b>6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Nu este cazul.
<b>7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Nu este cazul.
<b>8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Nu este cazul.
<b>9. Alte informații</b>	Aplicarea noului instrument juridic nu aduce atingere obligațiilor juridice și altor angajamente internaționale asumate anterior de Partea română.

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Anul 2027	Anul 2028	Anul 2029	Anul 2030	Media pe 5 ani
------------	----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	-------------------



1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit  <b>b) bugete locale</b> (i) impozit pe profit <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> (i) contribuții de asigurări <b>d) alte tipuri de venituri</b>						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <b>b) bugete locale:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <b>d) alte tipuri de cheltuieli</b>						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat</b> <b>b) bugete locale</b>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a</b>						



compensa reducerea veniturilor bugetare						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.  Nu este cazul.					
<b>8. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.					
<b>2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul.					



<b>3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>	Nu este cazul.
<b>3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b>	Nu este cazul.
<b>3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>	Nu este cazul.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>	Nu este cazul.
<b>4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>	Nu este cazul.



<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 211/2026.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 17.11.2025, cu un termen de consultare publică de 10 de zile, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate, respectiv până pe 26.11.2025, inclusiv. În termenul indicat nu au fost comunicate propuneri din partea societății civile.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălcu (România) – Cantemir (Republica Moldova), semnat la 1 octombrie 2025 la București, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**



**ILIE-GAVRIEL BOLOJAN**

